Klagenemnda for miljøinformasjon

Nemndsvedtak i sak 2025/16

Klager: Aftenposten

Innklaget: Norsk Rikskringkasting AS

Saken gjelder

Informasjon om faktiske opplysninger og vurderinger om miljøet knyttet til NRKs dokument *Rapport om mennesker, miljø og styring*.

Saksgang

Klager sendte 11.06.2025 en henvendelse til NRK hvor det ble bedt om innsyn i alle faktiske opplysninger og vurderinger om miljøet som går frem av NRKs dokument *Rapport om mennesker, miljø og styring*, behandlet i NRKs styresak 29/22, onsdag 8. juni 2022. I tillegg til rapporten bad klager også om innsyn i administrative avgjørelser knyttet til miljøinformasjonen som går frem av rapporten, samt behandlingen av dette, jf. miljøinformasjonsloven § 2 første ledd bokstav b.

NRK svarte i e-post 26.06.2025 og viste til sine nettsider hvor NRKs bærekraftsrapporter ligger publisert. NRK tolket kravet slik at det ble bedt om innsyn i underlagsdokumentene som ble fremlagt for styret i forbindelse med saken, og sendte over et saksnotat som ble fremlagt i den forbindelse.

Klager sendte 26.06.2025 en klage til Klagenemnda for miljøinformasjon. NRK ble orientert om klagen i brev 11.08.2025. NRK uttalte seg i brev 29.08.2025. Klager har gitt merknader i brev 01.09.2025.

Sekretariatet for Klagenemnda for miljøinformasjon sendte i brev 11.08.2025 orientering om klagen til NRK og gav virksomheten anledning til å komme med tilsvar. NRK kom med tilsvar 29.08.2025. Klager har kommet med kommentarer til tilsvaret 01.09.2025.

Nemndas vurdering

Er klagenemnda rett klageorgan for saken?

Klagenemnda for miljøinformasjon behandler klager på manglende miljøinformasjon fra *virksomheter*, jf. miljøinformasjonsloven § 19. Klager på manglende miljøinformasjon fra offentlige organer skal behandles av overordnede forvaltningsorganer eller det forvaltningsorganet som f.eks. kontrollerer organet, jf. bestemmelsene i miljøinformasjonsloven § 15.

Klagenemnda kan således bare behandle klagen dersom NRK er å anse som en virksomhet i miljøinformasjonslovens forstand.

Virksomhet er definert i miljøinformasjonsloven § 5 annet ledd.

Det står her at en virksomhet er *all annen offentlig eller privat virksomhet* som ikke regnes som *offentlig organ* etter mil. § 5 første ledd.

I miljøinformasjonsloven § 5 første ledd defineres offentlig organ som

a. *ethvert forvaltningsorgan som er omfattet av offentleglova § 2.*
b. *rettssubjekter som utøver offentlige funksjoner eller tilbyr tjenester til allmennheten, og som er kontrollert av et organ som faller inn under bokstav a. Dette gjelder likevel ikke for aktiviteter som drives i konkurranse med private. Offentlig kontroll foreligger når organet som faller inn under bokstav a, oppnevner mer enn halvparten av medlemmene av rettssubjektets styrende organer eller på annen måte har bestemmende innflytelse over rettssubjektet,*
c. *rettssubjekter som ved lov, forskrift eller på oppdrag fra organer som faller inn under bokstav a eller b, har til oppgave å utføre offentlige funksjoner eller tilby tjenester til allmennheten som vedrører miljøet. Dette gjelder bare for miljøinformasjon som knytter seg til disse funksjonene eller tjenestene.*

Nemnda tar utgangspunkt i § 5 første ledd bokstav a) og offentleglova § 2.

I offentleglova § 2 første ledd c) står det at selvstendige rettssubjekter *der stat, fylkeskommune eller kommune direkte eller indirekte har ein eigardel som gir meir enn halvparten av røystene i det øvste organet i rettssubjektet,* er omfattet av loven. Dette gjelder ikke rettssubjekter som hovedsakelig driver næring i direkte konkurranse med og på samme vilkår som private.

NRK må anses som et selvstendig rettssubjekt. Styret er oppnevnt av sin eier som er staten ved Kulturdepartementet. NRK er videre regulert gjennom kringkastingsloven kap. 6 og driver således ikke i konkurranse på samme vilkår som andre private mediebedrifter. NRK skriver på egne nettsider at de er omfattet av offentleglova.

NRK må således etter miljøinformasjonslovens forstand anses som et offentlig organ.

Dette gjelder selv om offentlegforskrifta § 1 tredje ledd bokstav i) fastsetter at loven ikke gjelder for *dokument hos NRK AS som er knytte til redaksjons- og programverksemda i selskapet*. At det er gitt særskilte regler om dokumenter knyttet til redaksjons- og programvirksomheten til NRK endrer ikke på at NRK må anses som et offentlig organ.

Klagenemnda kan ikke behandle klager på offentlige organer, og klagen må derfor avvises her.

NRK har som offentlig organ plikt til å gi miljøinformasjon etter miljøinformasjonsloven kap. 3. En eventuell videre oppfølging av saken må skje etter disse reglene og miljøinformasjonsloven § 15 om klage.

Vedtak
Med hjemmel i lov om rett til miljøinformasjon og deltakelse i offentlige beslutningsprosesser (miljøinformasjonsloven) § 19 fattes følgende vedtak:

Klagen avvises.

Vedtaket er avsagt etter møte i Klagenemnda 21.10.2025 og senere utveksling av tekst til vedtak på e-post. Vedtaket er datert den dagen alle medlemmene har gitt sitt samtykke til teksten.

Vedtaket er endelig og partene har ikke klagerett.

Tvist om plikter og rettigheter etter mil. kapittel 4 kan bringes inn for domstolene ved søksmål. Partene i søksmålet vil være den som har fremsatt det omtvistede kravet og den virksomheten kravet retter seg mot, jf. forskrift 14. desember 2003 nr. 1572 om Klagenemnda for miljøinformasjon § 10.

27.10.2025

Sigrid Andersen Cabot
leder

Elin Vestrum Yngve Holth